

**Collegium Mazovia  
Innowacyjna Szkoła Wyższa  
w Siedlcach**

**SAMORZĄD  
TERYTORYALNY**  
(Podręcznik dla studentów studiów  
administracyjnych pierwszego stopnia)

**Andrzej Jackiewicz  
Artur Olechno  
Krzysztof Prokop**

**SIEDLCE 2010**

## Spis treści

WYKAZ SKRÓTÓW .....	5
ROZDZIAŁ I. ISTOTA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO .....	6
1. Definicja i rodzaje samorządu.....	6
2. Prawne podstawy działania samorządu terytorialnego.....	7
3. Zasada decentralizacji władzy publicznej i samorządu terytorialnego.....	10
4. Zasada subsydiarności.....	11
5. Terytorialny podział państwa .....	14
6. Samodzielność jednostek samorządu terytorialnego .....	17
7. Formy współdziałania jednostek samorządu terytorialnego.....	19
8. Zadania samorządu terytorialnego .....	24
ROZDZIAŁ II. REFERENDUM LOKALNE .....	31
1. Referendum lokalne jako instytucja demokracji bezpośredniej .....	31
2. Pojęcie i przedmiot referendum lokalnego .....	32
3. Aspekty proceduralne referendum lokalnego.....	33
4. Skutki referendum lokalnego .....	38
ROZDZIAŁ III. WYBORY SAMORZĄDOWE. STATUS PRAWNY RADNEGO .....	40
1. Wybory samorządowe .....	40
2. Status prawny radnego .....	48
ROZDZIAŁ IV. ORGANY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO .....	55
1. Uwagi ogólne .....	55
2. Organy gminy.....	57
3. Organy powiatu.....	64
4. Organy województwa.....	70
ROZDZIAŁ V. AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO .....	78
1. Konstytucyjna regulacja systemu źródeł prawa a prawo miejscowe.....	78
2. Upoważnienie ustawowe.....	79
3. Rodzaje aktów prawa miejscowego .....	80
4. Ogłaszanie aktów prawa miejscowego.....	82
ROZDZIAŁ VI. SYSTEM BUDŻETOWY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO.....	85
1. Pojęcie, charakter prawny i funkcje budżetu.....	85
2. Źródła prawa budżetowego jednostek samorządu terytorialnego.....	87
3. Zasady budżetowe .....	89
4. Klasyfikacja budżetowa .....	92
5. Formy organizacyjne sektora budżetowego jednostek samorządu terytorialnego....	94
7. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....	101
8. Kontrola wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.....	103
9. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....	104
ROZDZIAŁ VII. GOSPODAROWANIE MIENIEM SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO.....	109
1. Mienie jednostek samorządu terytorialnego.....	109
2. Nabywanie mienia samorządowego .....	111
3. Zarządzanie i gospodarowanie mieniem samorządowym .....	117
4. Działalność gospodarcza samorządu terytorialnego.....	119
5. Formy organizacyjno-prawne realizacji zadań samorządu terytorialnego .....	120
6. Partnerstwo publiczno- prawne z udziałem jednostek samorządu terytorialnego ..	122

ROZDZIAŁ VIII. NADZÓR NAD SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM .....	126
1. Pojęcie i rodzaje nadzoru .....	126
2. Przedmiot nadzoru.....	127
3. Zakres podmiotowy nadzoru .....	128
4. Organy nadzoru .....	129
5. Kryterium nadzoru i środki nadzorcze .....	131
6. Rozstrzygnięcia nadzorcze .....	132
6.1. Czynności poprzedzające wszczęcie postępowania nadzorczego .....	132
6.2. Wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego .....	134
6.3. Zakończenie postępowania nadzorczego .....	135
6.4. Specyfika postępowania nadzorczego przed regionalną izbą obrachunkową .....	137
7. Nadzór wobec organów.....	137
ROZDZIAŁ IX. SĄDOWA KONTROLA DZIAŁALNOŚCI JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO .....	140
1. Sądownictwo administracyjne.....	140
2. Skarga powszechna .....	141
3. Skarga na akt nadzoru .....	143
4. Stwierdzenie przez sąd administracyjny nieważności uchwały (zarządzenia) organu jst. lub orzeczenie o jej niezgodności z prawem .....	146
ROZDZIAŁ X. USTRÓJ SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W WYBRANYCH KRAJACH UNII EUROPEJSKIEJ.....	149
1. Niemcy .....	149
2. Finlandia.....	156
3. Francja.....	159
4. Czechy.....	164
5. Węgry.....	168