

Magdalena Gurdek

Monokratyczne organy  
jednostek samorządu terytorialnego



WYŻSZA SZKOŁA  
HUMANITAS

Sosnowiec 2012

# Spis treści

Wstęp.....	9
<b>Rozdział pierwszy</b>	
<b>Organ jednostki samorządu terytorialnego .....</b>	<b>13</b>
I. Pojęcie organu administracji publicznej .....	13
1. Rodzaje organów administracji publicznej .....	20
2. Monokratyczność a kolegialność organu administracji publicznej .....	23
II. Pojęcie organu jednostki samorządu terytorialnego .....	28
III. Charakterystyka organów jednostek samorządu terytorialnego w ujęciu historycznym .....	33
1. Okres dwudziestolecia międzywojennego .....	34
2. Okres 1944 – 1950 .....	42
3. Okres 1950 – 1990 .....	45
4. Okres 1990 – 1998 .....	49
5. Okres 1998 – 2002 .....	58
6. Okres od roku 2002 .....	64
IV. Charakterystyka organów jednostek samorządu terytorialnego w świetle obowiązującego ustawodawstwa .....	64
1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku .....	64
2. Samorządowe ustawy ustrojowe .....	67
3. Kodeks postępowania administracyjnego .....	78
4. Wnioski .....	81
<b>Rozdział drugi</b>	
<b>Zadania i kompetencje monokratycznych organów jednostek samorządu terytorialnego .....</b>	<b>83</b>
I. Zadania i kompetencje wójta, starosty i marszałka województwa .....	83
1. Reprezentacja jednostek samorządu terytorialnego .....	83
A. Reprezentacja w sferze publicznoprawnej .....	90
B. Reprezentacja w sferze cywilnoprawnej .....	90
a) reprezentacja gminy w sferze cywilnoprawnej .....	90
b) reprezentacja powiatu w sferze cywilnoprawnej .....	97
c) reprezentacja województwa w sferze cywilnoprawnej .....	101
d) szczególne przypadki jednoosobowej reprezentacji gminy, powiatu i województwa w sferze cywilnoprawnej .....	102
e) kontrasygnata skarbnika .....	106
– przedmiotowy zakres czynności prawnych wymagających kontrasygnaty .....	107
– skutki braku kontrasygnaty .....	110
– prawo odmowy kontrasygnaty .....	113
2. Kierowanie bieżącymi sprawami .....	116

3. Kierowanie odpowiednim urzędem .....	118
4. Uprawnienia kierownicze wynikające z zespolenia administracji.....	122
5. Wydawanie decyzji administracyjnych.....	134
A. Dekoncentracja wewnętrzna uprawnień orzeczniczych .....	138
B. Dekoncentracja zewnętrzna uprawnień orzeczniczych w gminie.....	149
6. Uprawnienia personalne .....	155
A. Wpływ starosty i marszałka województwa na skład personalny zarządu .....	155
B. Wyłączna kompetencja wójta do powoływania swoich zastępców .....	158
C. Wyłączna kompetencja wójta, starosty i marszałka w zakresie obsady stanowiska skarbnika .....	165
7. Obowiązki informacyjne .....	166
A. Obowiązek przedkładania uchwał i zarządzeń organom nadzoru .....	166
B. Obowiązek przedkładania informacji i danych na żądanie organu nadzoru .....	167
II. Zadania i kompetencje starosty i marszałka jako przewodniczącego zarządu.....	168
1. Doraźne działania przewodniczącego zarządu .....	168
2. Organizowanie pracy zarządu .....	170
III. Zadania i kompetencje wójta i starosty .....	171
1. Uprawnienia wójta i starosty podczas stanów nadzwyczajnych.....	171
2. Reprezentacja gminy i powiatu w związku .....	176
3. Obowiązek wójta i starosty przedłożenia przepisów porządkowych .....	181
IV. Zadania i kompetencje wójta.....	183
1. Przygotowywanie projektów uchwał rady gminy.....	184
2. Gospodarowanie mieniem gminy.....	186
3. Wykonanie budżetu gminy.....	190
4. Zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.....	195
5. Uprawnienia prawotwórcze wójta.....	196
A. Stanowienie przepisów prawa miejscowego .....	196
a) przepisy wykonawcze.....	196
b) przepisy porządkowe.....	197
c) przepisy ustrojowo-organizacyjne .....	200
B. Charakter prawny pozostałych zarządzeń wójta.....	205
C. Subdelegacja kompetencji prawotwórczych.....	207
D. Podsumowanie .....	209
6. Uprawnienia wójta w zakresie organizacji pracy rady gminy.....	209
7. Obowiązki informacyjne w zakresie gospodarki finansowej.....	210

**Rozdział trzeci****Nadzór nad działalnością monokratycznych****organów jednostek samorządu terytorialnego .....213****I. Środki informacyjno-doradcze .....216**

1. Prawo żądania informacji i danych.....217

2. Obowiązek przedłożenia organom nadzoru określonych uchwał i zarządzeń .....220

3. Obowiązek przedłożenia projektu budżetu.....228

4. Zasada jawności działania organów jednostek samorządu terytorialnego.....228

**II. Środki korygujące.....230**

1. Zatwierdzenie, uzgodnienie i zaopiniowanie.....230

2. Stwierdzenie nieważności .....234

3. Wstrzymanie wykonania uchwały lub zarządzenia .....244

4. Zarządzenie zastępcze.....246

**III. Środki personalne.....254**

1. Środki o charakterze wewnętrznym .....254

A. Odwołanie wójta.....254

B. Odwołanie starosty i marszałka.....256

2. Środki zewnętrzne.....257

A. Środki nadzoru nad wójtem.....257

B. Środki nadzoru nad starostą i marszałkiem województwa .....264

**Rozdział czwarty****Prezydent miasta na prawach powiatu .....269****I. Wzajemne relacje pomiędzy prezydentem miasta na prawach powiatu a starostą .....272****II. Współdziałanie prezydenta miasta na prawach powiatu w postępowaniu administracyjnym.....276****III. Przepisy prawa miejscowego stanowione przez prezydenta miasta na prawach powiatu .....279****Zakończenie.....281****Bibliografia .....287****Wykaz aktów prawnych i orzeczeń .....320**