

**Rozprawy  
Naukowe  
i Monografie**

**Treatises  
and Monographs**

**Marta  
Postuła**

**Racjonalizacja  
wydatków  
publicznych  
a podstawowe  
funkcje  
państwa**

Wydawnictwo SGGW  
Warszawa 2012

# Spis treści

<b>Wprowadzenie</b> .....	<b>9</b>
Uzasadnienie wyboru tematu .....	9
Cele i hipotezy badawcze .....	20
Metodyka badań .....	26
<b>1. Rola państwa w gospodarce</b> .....	<b>30</b>
1.1. Przegląd poglądów na temat roli państwa w gospodarce .....	30
1.2. Podstawowe funkcje państwa w różnych typach gospodarek .....	41
1.3. Instrumenty służące pozyskiwaniu i redystrybucji środków publicznych .....	55
1.4. Instytucja budżetu biorąca udział w podziale środków publicznych .....	64
<b>2. Transformacja społeczno-gospodarcza a optymalizacja wykorzystania środków publicznych w Polsce</b> .....	<b>68</b>
2.1. Sektor finansów publicznych w Polsce – tworzenie i przemiany w latach 1990–2010 .....	69
2.1.1. Zmiany zakresu i sposobów działania jednostek sektora publicznego w Polsce w latach 1990–2010 .....	70
2.1.2. Formy zasilania finansowego jednostek sektora finansów publicznych z budżetu państwa .....	106
2.2. Ewolucja funkcji wypełnianych przez państwo polskie .....	118
2.3. Rozwój gospodarczy a wydatki publiczne .....	130
2.3.1. Wzrost gospodarczy w Polsce w okresie 1990–2010 .....	135
2.3.2. Czynniki wzrostu PKB w Polsce .....	141
2.3.3. Wzrost gospodarczy w Polsce a wydatki publiczne po 1989 roku .....	143
2.4. Ocena efektywności wydatków na szkolnictwo wyższe w sektorze publicznym i prywatnym .....	148
2.4.1. Teoretyczne aspekty przeprowadzanej analizy .....	149
2.4.2. System szkolnictwa wyższego w Polsce .....	153
2.4.3. Finansowanie szkolnictwa wyższego .....	158
2.4.4. Efektywność wydatków na szkolnictwo wyższe w Polsce .....	163

<b>3. Prawo Wagnera w praktyce finansów publicznych w Polsce i innych krajach unijnych</b> .....	<b>174</b>
3.1. Koncepcja państwa dobrobytu stworzona na podstawie teorii	
A. Wagnera .....	175
3.1.1. Podstawy metodologiczne .....	175
3.1.2. Przegląd opinii badaczy w aktualnej literaturze polskiej .....	180
3.1.3. Próby empirycznej weryfikacji prawa Wagnera .....	182
3.1.4. Krytyka uproszczonego rozumienia prawa Wagnera .....	185
3.2. Weryfikacja prawa Wagnera w warunkach polskich .....	189
3.2.1. Aktualność prawa Wagnera w okresie transformacji gospodarczej w Polsce .....	189
3.2.2. Działanie prawa Wagnera w warunkach polskich w latach 1995–2010 .....	195
3.3. Wydatki sektora finansów publicznych w Polsce i w krajach UE .....	207
3.3.1. Wydatki sektora publicznego w krajach UE w latach 2000–2010 .....	207
3.3.2. Wydatki sektora finansów publicznych według kryterium przeznaczenia ekonomicznego .....	13
3.3.3. Ocena wydatków publicznych w relacji do PKB i determinantów ich zmian w wybranych krajach w latach 1995–2010 .....	217
<b>4. Kluczowe kierunki optymalizacji wykorzystania środków publicznych w Polsce</b> .....	<b>230</b>
4.1. Reguły fiskalne .....	235
4.1.1. Doświadczenia międzynarodowe w formułowaniu reguł fiskalnych .....	236
4.1.2. Wnioski dla Polski z analizy rozwiązań międzynarodowych .....	247
4.1.3. Rozwiązania polskie .....	248
4.2. Planowanie strategiczne, wieloletnie w sektorze publicznym .....	257
4.2.1. Pojęcie planowania wieloletniego .....	257
4.2.2. Przebieg prac nad wieloletnim, zadaniowym planowaniem wydatków publicznych w Polsce .....	263
4.2.3. Cele i mierniki realizacji funkcji i zadań państwa .....	274
4.2.4. Wieloletni Plan Finansowy Państwa (WFPF) i Wieloletnia Prognoza Finansowa .....	285
4.3. Ocena wyników dotychczasowych doświadczeń planowania w ramach WFPF .....	287
4.3.1. Rozwój kapitału ludzkiego .....	289
4.3.2. Działania ogólnopaństwowe .....	301
4.3.3. Infrastruktura zrównoważonego rozwoju kraju .....	309
4.3.4. Omówienie uzyskanych wyników przeprowadzonej analizy .....	320

4.4. Kierunki rozwoju wieloletniego, zadaniowego planowania wydatków ...	326
4.4.1. Zmiany sprawozdawczości i zasad rachunkowości .....	326
4.4.2. Kwestia ewaluacji w procesie planowania i realizacji zadań publicznych .....	329
4.5. Kontrola zarządcza jako instrument zarządzania w jednostkach sektora finansów publicznych .....	335
4.5.1. Pojęcie kontroli .....	335
4.5.2. Istota kontroli gospodarowania zasobami w sektorze publicznym .....	337
4.5.3. Zadania kontroli zarządczej .....	341
4.6. Zasady gospodarki finansowej w różnego rodzaju jednostkach sektora finansów publicznych .....	345
4.6.1. Gospodarka finansowa Agencji Rynku Rolnego .....	347
4.6.2. Gospodarka finansowa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa .....	350
4.6.3. Państwowe Gospodarstwo Lasy Państwowe – gospodarka finansowa .....	353
<b>Podsumowanie .....</b>	<b>366</b>
Spis tabel .....	374
Spis wykresów .....	376
Spis rysunków .....	380
Literatura .....	381
Summary .....	390