

Wyższa Szkoła Biznesu w Dąbrowie Górniczej

**Legislacja administracyjna  
– studium z zakresu nauki  
administracji i prawa  
administracyjnego**

Krystyna Celarek



Dąbrowa Górnicza 2011

## Spis treści

|   |           |
|---|-----------|
| Wykaz skrótów .....   | 7         |
| Wprowadzenie .....  | 9         |
| <b>Rozdział I</b>   |           |
| <b>Tworzenie prawa .....</b>  | <b>13</b> |
| 1. Uwagi wprowadzające .....  | 13        |
| 2. Stanowienie prawa .....  | 15        |
| 3. Pozostałe sposoby tworzenia prawa .....                                  | 19        |
| 3.1. Prawo zwyczajowe .....   | 19        |
| 3.2. Prawo precedensowe .....   | 19        |
| 3.3. Umowa .....  | 20        |
| 4. Polityka tworzenia prawa .....   | 20        |
| 5. Znaczenie planu i planowania w procesie tworzenia prawa .....            | 24        |
| 5.1. Planowanie działalności legislacyjnej Rady Ministrów .....             | 28        |
| 5.2. Ocena znaczenia planu i planowania w procesie<br>tworzenia prawa ..... | 32        |
| 6. Podsumowanie .....   | 35        |
| <b>Rozdział II</b>  |           |
| <b>Legislacja administracyjna .....</b>                                     | <b>37</b> |
| 1. Wprowadzenie .....   | 37        |
| 2. Podstawy prawne legislacji .....   | 38        |
| 3. Poprawna legislacja .....  | 42        |
| 4. Ocena legislacji przez Rzecznika Praw Obywatelskich .....                | 48        |
| 5. Funkcja Rady Ministrów w procesie stanowienia prawa .....                | 49        |
| 6. Regulamin Sejmu RP .....   | 54        |
| 7. Regulamin Senatu RP .....  | 64        |
| 8. Procedura prawodawcza – uwagi wprowadzające .....                        | 68        |
| 8.1. Stanowienie ustaw .....  | 69        |
| 8.2. Rozporządzenia .....   | 70        |
| 8.3. Stanowienie aktów prawa miejscowego .....                              | 71        |
| 9. Konsultacje społeczne .....  | 74        |
| 9.1. Inicjatywa ustawodawcza obywateli .....                                | 77        |
| 10. Kierunki zmian w procesie stanowienia prawa .....                       | 81        |
| 10.1. Krajowa Rada Legislacyjna .....                                       | 86        |

|  |    |
|--|----|
| 10.2. Lepsze stanowienie prawa w Unii Europejskiej ..... | 89 |
| 11. Edukacja legislacyjna .....                          | 93 |
| 12. Podsumowanie .....                                   | 98 |

### **Rozdział III**

#### **Technika prawodawcza .....** .. 99

|   |     |
|---|-----|
| 1. Uwagi wprowadzające .....                                | 99  |
| 2. Ustawa – zasady techniki prawodawczej .....              | 103 |
| 2.1. Budowa ustawy .....                                    | 105 |
| 2.2. Oznaczanie przepisów ustawy i ich systematyzacja ..... | 110 |
| 3. Rozporządzenie – technika prawodawcza .....              | 112 |
| 3.1. Projekt rozporządzenia .....                           | 115 |
| 4. Akty prawa wewnętrznego .....                            | 117 |
| 5. Tworzenie prawa miejscowego .....                        | 119 |
| 5.1. Prawo miejscowe – zagadnienia ogólne .....             | 119 |
| 5.2. Normatywna regulacja prawa miejscowego .....           | 122 |
| 5.3. Akty prawa miejscowego – technika prawodawcza .....    | 129 |
| 5.4. Podsumowanie .....                                     | 131 |
| 6. Standardowe środki techniki prawodawczej .....           | 132 |
| 7. Technika prawodawcza w orzecznictwie TK .....            | 136 |
| 8. Podsumowanie .....                                       | 140 |

### **Rozdział IV**

#### **Informacja i informatyka w procesie stanowienia prawa.....** 143

|  |     |
|--|-----|
| 1. Informacja publiczna – zagadnienia ogólne .....   | 143 |
| 2. Biuletyn Informacji Publicznej – charakter i znaczenie<br>w procesie urzeczywistniania prawa do informacji prawnej..... | 151 |
| 3. Informacja prawna .....   | 157 |
| 4. Dostęp do informacji o prawie – prawem każdego człowieka.....   | 162 |
| 5. Jawność działalności lobbingowej w procesie stanowienia<br>prawa .....  | 165 |
| 6. Informatyka prawnicza .....   | 169 |
| 7. Rządowy System Informacji dotyczący procesu<br>legislacyjnego .....   | 171 |
| 8. Podsumowanie.....   | 175 |

|                   |     |
|-------------------|-----|
| Zakończenie ..... | 176 |
|-------------------|-----|

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| Wykaz literatury..... | 181 |
|-----------------------|-----|